

**ESTUDIO SOBRE LA SITUACIÓN POLÍTICA DE  
NICARAGUA EN LOS AÑOS 70-80. LAS SOLUCIONES  
IMPLEMENTADAS PARA LA RESOLUCIÓN DEL  
CONFLICTO. BREVE ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN  
POLÍTICA VENEZOLANA ACTUAL. POSIBILIDAD DE  
IMPLEMENTAR ALGUNAS DE LAS MEDIDAS  
APLICADAS EN NICARAGUA**

*Luis Alberto Rodríguez\**

**RESUMEN DEL TEMA TRATADO**

El estudio de la crisis política vivida por Centroamérica, en los años setenta/ochenta, y, más concretamente, el conflicto armado que se suscitó en el territorio de Nicaragua en esos días, nos han llevado a enfocar los diferentes factores que pudieron tener una influencia determinante en aquellos hechos y sus soluciones, así como el posible parangón histórico que pudiera concebirse en relación a la crisis venezolana actual. Realizado el ejercicio analítico que nos proponemos, pasaremos a entresacar cuáles de esos factores pudieran estar incidiendo en la crisis de la gobernabilidad actual en Venezuela, y, en consecuencia, cuáles de las medidas destinadas a servir de soluciones en aquellas eventualidades, pudieran ser utilizadas hoy día en una solución del conflicto venezolano. Los diferentes escenarios mencionados, los vamos a ilustrar mediante cuadros, cada uno contentivo del resumen de los principales hechos.

**ENGLISH BRIEF ABOUT CONFLICT IN NICARAGUA**

Study of the political crisis experienced in Central America during the 70s-80s and, more specifically, the armed conflict that took

---

\*Abogado, Cursante del Doctorado en Ciencias y Jurídicas y Políticas del Centro de Postgrado de la Universidad Central de Venezuela.

place in the Nicaraguan territory during those days, have brought us to look into the different aspects that could have had a determining influence on such events and their solutions, as well as the possible historical comparison that could be drawn in relation to the current Venezuelan crisis. Once the analytical exercise proposed has been carried out, we would highlight which of those aspects could be influencing in the actual governance crisis in Venezuela, and, consequently, pointing out what measures established as solutions in such events could be used today in a solution to the Venezuelan conflict. The several scenarios mentioned will be illustrated by charts, each one showing a summary of the main events.

As previously stated, our first approach will be oriented toward choosing those factors, which according to our judgement, could have been crucial in the outbreak of the Conflict in Nicaragua.

## INTRODUCCIÓN

El estudio de la crisis política vivida por Centroamérica, en los años setenta/ochenta, y, más concretamente, el conflicto armado que se suscitó en el territorio de Nicaragua en esos días, nos han llevado a enfocar los diferentes factores que pudieron tener una influencia determinante en aquellos hechos y sus soluciones, así como el posible parangón histórico que pudiera concebirse en relación a la crisis venezolana actual. Ello, como parte del trabajo que nos ha sido encomendado en la Cátedra de Resolución de Conflictos del Doctorado en Ciencias Políticas y Jurídicas de la Universidad Central de Venezuela. Con posterioridad al estudio de las posibles causas, analizaremos las soluciones que se aplicaron al conflicto. Realizado el ejercicio analítico que nos proponemos, pasaremos a entresacar cuáles de esos factores pudieran estar incidiendo en la crisis de la gobernabilidad actual en Venezuela, y, en consecuencia, cuáles de las medidas destinadas a servir de soluciones en aquellas eventualidades, pudieran ser utilizadas hoy día en una

ESTUDIO SOBRE LA SITUACIÓN POLÍTICA DE NICARAGUA EN LOS AÑOS 70-80. LAS SOLUCIONES IMPLEMENTADAS PARA LA RESOLUCIÓN DEL CONFLICTO. BREVE ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN POLÍTICA VENEZOLANA ACTUAL. POSIBILIDAD DE IMPLEMENTAR ALGUNAS DE LAS MEDIDAS APLICADAS EN NICARAGUA/ *Luis Alberto Rodríguez*

solución del conflicto venezolano. Los diferentes escenarios mencionados, los vamos a ilustrar mediante cuadros, cada uno contenido del resumen de los principales hechos.

Como ya dijimos, nuestro primer enfoque estará destinado a entresacar lo que a nuestro juicio pudieran haber sido los factores relevantes en el estallido del Conflicto en Nicaragua. El primer cuadro es ilustrativo de dichos factores.

**PRIMER CUADRO  
FACTORES RELEVANTES EN EL ESTALLIDO DEL CONFLICTO DE NICARAGUA.**

- 1º) POBREZA EXTREMA DE LA POBLACIÓN
- 2º) INGERENCIA CUBANA EN LA DISIDENCIA NICARAGÜENSE
- 3º) INGERENCIA DE OTROS PAÍSES DISTINTOS A CUBA, EN LOS ASUNTOS INTERNOS DE NICARAGUA
- 4º) LA PERMANENCIA EN EL GOBIERNO DE UN RÉGIMEN POLÍTICO INDIFERENTE ANTE LOS PROBLEMAS SOCIALES DE LA POBLACIÓN
- 5º) DETERIORO DE LAS INSTITUCIONES POLÍTICAS DEL PAÍS.
- 6º) CONDICIONES DEL ENTORNO AMBIENTAL. CALIDAD DE VIDA
- 7º) LA SITUACIÓN INTERNA DEL EJÉRCITO
- 8º) LA FORMACIÓN DE GRUPOS MILITARES DE DISIDENTES, ENTRE ELLOS EL FSLN. TENENCIA DE ARMAS POR LOS POBLADORES.
- 9º) LA CONVICCIÓN DE QUE NO HABRÍA SOLUCIÓN, MIENTRAS SOMOZA DETENTARA EL PODER

10º) SITUACIÓN DE LA CLASE TRABAJADORA Y LAS COMUNIDADES INDÍGENAS.

11º) CONDICIONES INHERENTES A LA SITUACIÓN DEFICITARIA DE LA BALANZA DE PAGOS.

**PRIMER CUADRO  
FACTORES RELEVANTES EN EL ESTALLIDO DEL  
CONFLICTO DE NICARAGUA.**

**1º) POBREZA EXTREMA DE LA POBLACIÓN**

La pobreza extrema de la población nicaragüense, patentizada en las enormes dificultades para acceder a toda clase de bienes elementales, necesarios para la diaria subsistencia, es uno de los ingredientes principales de cualquier situación conflictiva planteada por un pueblo sometido a las mayores privaciones concebibles en materia de requerimientos para vivir. La pobreza como forma de vida lleva inmersa una dosis apreciable de desesperación, que conduce a los individuos a la búsqueda de soluciones llenas de improvisación; pero cuyas consecuencias asumen, independientemente de los riesgos que puedan conllevar, incluso los inherentes a la pérdida de la vida misma. Esa pobreza extrema, con causas de diversa procedencia, cada una de ellas poseedora de un peso específico importante, coadyuvó a que la población propiciara el conflicto armado, de dos maneras: a) participando en el, con la contribución de su tácita aprobación. Dicha aprobación implicaba amplios ámbitos de colaboración directa con la guerrilla. b) haciendo que sus hombres intervinieran directamente en el conflicto, concretando así, una participación auténticamente convencida de que sólo con la fuerza de las armas podían llegar a ser oídos. Pero dentro de lo que hemos definido como pobreza extrema, hay un aspecto que nos interesa destacar. No solamente la pobreza extrema en sí puede producir consecuencias como las que estudiamos, sino que la mala distribución de la riqueza puede

también ser equivalente. En efecto, no se requiere únicamente de la existencia de bienes materiales para que una población pueda sentirse abastecida en sus necesidades más perentorias, sino que también es indispensable la justa distribución de esos bienes, para así lograr que se beneficie el mayor número de personas.

### **2º) INGERENCIA CUBANA EN LA DISIDENCIA NICARAGÜENSE**

El grupo poblacional que se atrevía abiertamente a disentir del gobierno, y que estaba en la búsqueda de soluciones extremas que pudieran a sustituir al régimen, como medida definitiva y necesaria para mejorar sus condiciones precarias de vida, fue presa fácil de las influencias políticas, sociales, e incluso económicas, de Fidel Castro y de su entorno soviético-comunista. La intrusión en los asuntos nicaragüenses fue abordada por el gobierno cubano como un punto de honor en la expansión de su revolución al resto de América, y como la cabeza de puente necesaria para obtener el reconocimiento del grueso de la población latinoamericana sobre las excelencias del sistema comunista imperante en la isla. El estilo agresivo de la revolución cubana no desestimó, como parte de la difusión de sus intereses, por una parte la lucha armada que ya había producido en Cuba resultados favorables, y por la otra, lo que se llamó “tierra arrasada”, práctica consistente en la destrucción total de las instituciones como forma de iniciar la puesta en marcha de la revolución, iniciando una reconstrucción institucional sobre la base de crear estamentos totalmente dóciles al gobierno comunista, incapaces de disentir, o, siquiera, de plantear soluciones alternas propiciadoras del debate político.

### **3º) INGERENCIA DE OTROS PAÍSES DISTINTOS A CUBA, EN LOS ASUNTOS INTERNOS DE NICARAGUA**

Hemos querido incluir como punto separado, la ingerencia de otros países distintos a Cuba, en el espectro de los negocios gubernamentales de Nicaragua, ya que la mayoría de esas intervenciones, aunque encuadradas en la voluntad de ser parte de la

solución de los problemas nicaragüenses, no tenía el tinte ideológico fanatizado que procuró impartir Castro a su intervención. Las influencias de Norteamérica, Costa Rica, Venezuela, y algunos países europeos, atendía más a un interés político ligado a la preservación de la libertad democrática, que según las dirigencias de esos países debía imperar en el continente. Si se quiere era una forma de intervención catalizadora de la influencia del régimen cubano, y pretendía un cambio en el escenario democrático, sin que las instituciones fueran maltratadas al estilo del sistema cubano. Uno de los países de clara intervención en Nicaragua fue Venezuela. Su presidente para entonces, Carlos Andrés Pérez, fue apodado “el Padrino de la Revolución Nicaragüense”. La revolución contra Somoza, fue llamada: “la revolución bonita”. Ella unió virtualmente a toda la población en contra del dictador y su familia, y de lo que habían representado para la ruina social del país.

#### **4º) LA PERMANENCIA EN EL GOBIERNO DE UN RÉGIMEN POLÍTICO INDIFERENTE ANTE LOS PROBLEMAS SOCIALES DE LA POBLACIÓN.**

Por demasiados años (cerca de cuarenta) el gobierno de Nicaragua estuvo en las manos de los Somoza. De esta manera existió un clan familiar en la administración del gobierno que sólo estaba interesado en los asuntos e intereses personales ligados al ejercicio del poder, de espaldas a las verdaderas necesidades del pueblo. El sentir popular era que no estaba al frente de los destinos de la nación gente interesada en obtener las mejores soluciones a los problemas de diversa índole que padecía el conglomerado nicaragüense, y en beneficio del pueblo en general. Por el contrario, cualquier implementación de situaciones destinadas a paliar la inminencia de los problemas que azotaban a la población, se veía condenada a ser impartida únicamente entre los acólitos de la familia gobernante, incluyéndose los elementos de la Guardia Nacional. El régimen además, no daba muestras de estar interesado en procurar alternativas de cambio, que hubieran po-

dido ser útiles en el hecho de crear, al menos, esperanzas entre la gente anhelante de algún elemento de conducta nuevo por parte de los Somoza. Es necesario advertir, además, que cualquier perspectiva de modificación en los procedimientos del régimen de Somoza, no estaba, por parte del clan gobernante, ni siquiera encuadrada dentro de una remota posibilidad. El régimen se sentía como el único ente llamado a ejercer el poder en la nación, y a continuar perpetrándose, siempre de espaldas al sentir popular, y a las necesidades crecientes de una población totalmente empobrecida, en las entrañas mismas de los cenáculos de la autoridad más absoluta que pueda concebirse. De allí la inexistencia de instrumentos de expresión partidista valederos, capaces de expresar el verdadero sentir del pueblo nicaragüense, con miras a procurar una rectificación gubernamental.

#### **5º) DETERIORO DE LAS INSTITUCIONES POLÍTICAS DEL PAÍS.**

Consecuencialmente al control férreo del gobierno por la familia Somoza, las Instituciones políticas fueron cotos reservados al más absoluto dominio de los Somoza. Ello ocasionó que dichas Instituciones no funcionarían, más allá que como simples escaparates, que no impresionaban ni siquiera a aquellos individuos allegados al gobierno, quienes eran sabedores de las directrices de Somoza, y de la forma como se cumplían. De manera que la ausencia de Instituciones fuertes, independientes desde el punto de vista político y económico, fue otro de los factores relevantes en el surgimiento de la crisis y su desenvolvimiento hasta el conflicto armado. No olvidemos que dentro del ámbito de las Instituciones está la correcta implementación de la justicia, lo cual es un factor relevante para la estabilidad de cualquier sociedad. Durante el régimen de Somoza la justicia se impartía de acuerdo a las conveniencias políticas. Las convicciones, habilidades, y la libertad de los servidores públicos sólo eran valederas para hacer que sus decisiones se ajustaran a los intereses del gobierno, y nunca a los de la población.

## **6º) CONDICIONES DEL ENTORNO AMBIENTAL. CALIDAD DE VIDA**

Para nadie son motivo de sorpresa las condiciones ambientales que vivía la Nicaragua de los años setenta, principalmente por la mala calidad de los servicios tales como vivienda, agua, luz eléctrica, comunicaciones, etc. De manera que no había un atractivo que permitiera a la población comparar el status vivencial que tenía con el deteriorado que podía sobrevenirle por una lucha armada entre hermanos. Las cifras estadísticas son por demás ilustrativas de la situación del país: de cada diez niños, uno moría en edad infantil, y solamente la mitad de los sobrevivientes aprendía a leer. La expectativa de vida era de 55 años. Este análisis somero facilita una visión clara de las perspectivas que podía ofrecer al conglomerado nicaragüense la esperanza cobijada por la lucha armada, con las promesas de crear un mejor país, nutrido de elementos ambientales y de salud pública más cónsonos con la justicia social.

## **7º) LA SITUACIÓN INTERNA DEL EJÉRCITO**

El ejército nicaragüense, conocido formalmente como la Guardia Nacional, no era una estructura militar bien constituida, que respondiera a una disciplina castrense afianzada por un adiestramiento académico. Ello favoreció la formación de grupos alrededor de los principales jefes militares, y de acuerdo a la importancia que cada uno iba adquiriendo en el desempeño de sus funciones en el gobierno. Desde hacía muchos años era ampliamente aceptado que los jefes, y en general los hombres de la Guardia, ejercieran sus dominios en posiciones tales como jefaturas de aduanas, departamentos de inmigración, y policía, en los cuales se enriquecían con facilidad aupados por una complacencia abúlica del régimen. Ello produjo la expansión de la corrupción desde el propio Ministerio de Guerra, hasta las mismas calles de las ciudades, donde los guardias chantajeaban a los pobladores exigiendo dinero a cambio de mantenerlos en libertad. Sin embargo, los sa-

larios de los guardias eran mantenidos en bajos niveles de manera de suministrarles remuneraciones ilegales que los obligaran a mantenerse leales al gobierno, con la idea viva de que los pobladores eran los malos y que el gobierno, representado por los oficiales leales, era quien tenía el privilegio de la verdad. Con posterioridad al terremoto que asoló y prácticamente destruyó la ciudad de Managua (23 de diciembre de 1972), los jefes militares fueron los principales favorecidos en la reconstrucción, convirtiendo la tragedia en el negocio más rentable de aquellos años.

#### **8º) LA FORMACIÓN DE GRUPOS MILITARES DE DISIDENTES, ENTRE ELLOS EL FSLN. TENENCIA DE ARMAS POR LOS POBLADORES.**

La inhabilidad para resolver los problemas del país por parte del régimen gobernante nicaragüense, y los intentos del gobierno en crear una situación donde imperara la violencia condujeron a grupos considerables de ciudadanos y soldados, a tomar las armas y a constituir el FSLN (frente sandinista de liberación nacional). Hay que aclarar que el frente en principio, no fue el producto de doctrinas extranjeras, como pretendió calificarlo el gobierno inicialmente, aunque es innegable la influencia cubana que posteriormente se materializó en el movimiento. De manera que la movilización patriótica alcanzó prácticamente todos los niveles de la sociedad nicaragüense, deseosa de alcanzar un clima de libertades necesario para el progreso popular. Para los jóvenes nicaragüenses la lucha armada fue la oportunidad de enfrentarse al régimen que durante muchos años había sepultado las aspiraciones de sus ascendientes, y ahora las de ellos mismos. Paralelamente a la formación de los grupos disidentes se produjo la adquisición de armas por parte de la población. No olvidemos que una de las misiones principales de la revolución cubana fue la exportación a Nicaragua, y otros países de Centroamérica, de armamento de guerra. De modo que en un momento determinado existió en el territorio nicaragüense un importante número de personas armadas, capaz de sembrar más violencia de la que ya existía.

### **9º) LA CONVICCIÓN DE QUE NO HABRÍA SOLUCIÓN, MIENTRAS SOMOZA DETENTARA EL PODER.**

Era un clamor popular que se requería una paz basada en un sistema político susceptible de crear condiciones económicas, sociales y políticas capaces de satisfacer las demandas de la población, por una sociedad igualitaria, con pan, educación, salud, y donde se acunara la hermandad y no el odio. Para el pueblo nicaragüense esas aspiraciones había que obtenerlas; aunque hubiese que aportar vidas humanas a una lucha armada. Era obvio que quien había detentado el poder de espaldas a esas aspiraciones, no podía ser el instrumento operacional de una transformación en la cual se garantizaran esas conquistas. La única forma de instrumentar cualquier cambio era la procura de la salida del poder de la familia Somoza. Hay que tener presente en este punto la enorme brecha social abierta entre una pequeña elite gubernamental y militar, y el grueso de la población desasistida, pidiendo reformas indispensables para su supervivencia. Además está decir, la abundante carga propagandística que acompañaba las actuaciones del movimiento, toda inmersa en la misma cartilla de ilusiones donde se proclamaba la igualdad y la consecución de las principales libertades del hombre, y sobre todo el progreso social patentizado en todos los órdenes, que al final pareciera el más difícil de lograr para este tipo de movimiento de fácil palabrería; pero con resultados económicos nulos. Parte de la declinación de esta clase de movimientos radica, a nuestro juicio, en el incumplimiento de las promesas sociales que con mucha ligereza formulan al pueblo, sin siquiera hacer los más elementales cálculos relativos a los costos físicos de la instrumentación de sus mejoras.

### **10º) SITUACIÓN DE LA CLASE TRABAJADORA Y DE LAS COMUNIDADES INDÍGENAS.**

Para los años 70/80 la clase trabajadora nicaragüense está dividida en dos grandes núcleos, por un lado las comunidades indí-

genas, consagradas a la agricultura, y a los trabajos del campo, y por el otro el sector dedicado a la actividad comercial. Muy pronto la guerrilla nicaragüense supo, que ambos sectores estaban ávidos por incorporarse a la lucha armada, pero que, igualmente, las comunidades indígenas aspiraban a los procesos de reforma que pudieran obtenerse sobre las bases del sistema electoral. Como corolario sobre la incorporación de las comunidades indígenas a los procesos que ocurrieron en Nicaragua quedó, como punto de relevante importancia, el hecho de que no podía ignorarse la existencia de los indios, porque representan un sector importante de la población con asideros y aspiraciones políticas y sociológicas propias. En Nicaragua los indios constituyen la principal fuente de trabajo para la actividad agrícola, vale decir, siembra y recolección de café, algodón y azúcar, principalmente. Ellos constituyen, además, el bagaje cultural tradicional y son quienes permanecen sujetos a las discriminaciones raciales todavía existentes. Todo ello conforma un escenario en el cual es fácilmente entendible la posibilidad de lograr que individuos pertenecientes a ese grupo social se incorporaran a la lucha armada.

#### **11º) CONDICIONES INHERENTES A LA SITUACIÓN DEFICITARIA DE LA BALANZA DE PAGOS.**

La balanza de pagos de Nicaragua estaba totalmente desequilibrada. De allí que el país confrontara un déficit apreciable, mientras cada día se veían llegar nuevos compromisos, sin los ingresos indispensables para crear una situación económica acorde con los expendios que exigía el gasto público. Lógicamente, un desbalance económico sólo puede significar para la población pobreza en todos los niveles de la vida de la nación. Cubrir el día a día de las exigencias presupuestarias conlleva normalmente la contratación de empréstitos, de los cuales sólo queda una realidad que es, simplemente, la llegada de nuevas cuentas, más intereses, más pobreza, y, por encima de cualquier otro rubro específico, uno llamado corrupción, que, en definitiva, es la sangría máxima para un pueblo lleno de esperanzas y necesidades.

**SEGUNDO CUADRO  
FACTORES QUE CONTRIBUYERON A LA SOLUCIÓN DEL  
CONFLICTO NICARAGÜENSE.**

1. RECONCILIACIÓN NACIONAL EXHORTACIÓN AL CESE DE HOSTILIDADES. DEMOCRATIZACIÓN
2. PROCESO DE ELECCIONES LIBRES.
3. CESE DE LA AYUDA A LAS FUERZAS IRREGULARES O A LOS MOVIMIENTOS INSURRECCIONALES.
4. NO USO DEL TERRITORIO PARA AGREDIR A OTROS ESTADOS
5. NEGOCIACIONES EN MATERIA DE SEGURIDAD, VERIFICACIÓN, CONTROL Y LIMITACIÓN DE ARMAMENTO.
6. VERIFICACIÓN Y SEGUIMIENTO INTERNACIONAL.
7. ASPECTOS DE REESTRUCTURACIÓN ECONÓMICA EN LA REGIÓN
8. IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN DE ACCIÓN ECONÓMICA DE CENTROAMÉRICA (PAECA)

**SEGUNDO CUADRO  
FACTORES QUE CONTRIBUYERON A LA SOLUCIÓN DEL  
CONFLICTO NICARAGÜENSE**

Vamos a sintetizar las principales medidas que, en una u otra forma, contribuyeron a crear una situación de solución de conflicto. Básicamente los principios que crearon una contribución eficaz a la solución del conflicto se apoyan en los acuerdos de las cumbres de Presidentes de los países Centroamericanos, quienes se resolvieron a implementar mecanismos de solución a grandes problemas, similares en líneas generales, que asolaban a la población centroamericana. Las principales medidas provienen de las diversas Cumbres Presidenciales Centroamericanas que celebraron,

pero; principalmente, según nuestra opinión personal, de la Reunión de Esquipulas efectuada en mayo de 1986, en la cual se establecieron pasos y mecanismos prácticos:

1. RECONCILIACIÓN NACIONAL. Las acciones destinadas a buscar la reconciliación fueron un factor común en prácticamente todos los países inmersos en la crisis de Centroamérica. Esta reconciliación tuvo tres canales principales:
  - a) diálogo entre las partes afectadas en el conflicto.
  - b) amnistía: un aspecto muy importante de la reconciliación fue lograr la implementación de una amnistía general, de manera de extirpar los motivos que podían generar rencores susceptibles de obstaculizar la reconciliación.
  - c) crear una Comisión Nacional de reconciliación como ente encargado de ejecutar programas en los cuales se supervisara la buena marcha de los planes trazados por la Cumbre.
2. EXHORTACIÓN AL CESE DE HOSTILIDADES.  
Este cese de hostilidades fue un plan a ser encarado por el gobierno en la procura de que todos los individuos involucrados en las guerrillas, de uno u otro frente, dejaran las armas. Su implementación generaba un esfuerzo de ambas partes para poner fin a la situación de conflicto.
3. DEMOCRATIZACIÓN.  
Bajo este rubro vamos a incluir como factor determinante la procura de sistemas democráticos libres para los Estados, habida cuenta de la importancia de preservar la integridad territorial, y de efectuar la promoción de la justicia social, tantas veces maltratada. Se incluía en estos propósitos el perfeccionamiento de los sistemas pluralistas democráticos, y la realización de medidas conducentes a asegurar el libre acceso de las distintas corrientes de opinión a los procesos electorales que se implementaren. Ello conllevaría:
  - a) libertad absoluta de los medios de comunicación social.

- b) manifestación del pluralismo democrático a través de los partidos políticos.
- c) eliminación de los estados de excepción que se implementaron en algunos Estados.

4. PROCESO DE ELECCIONES LIBRES.

Una vez creadas las condiciones anteriores, lució prudente escoger de manera democrática las autoridades que debían dirigir los centros del poder con el objeto de consolidar un acercamiento entre el pueblo, y los gobiernos escogidos por esos pueblos. Estas elecciones se deberían realizar simultáneamente en todos los países de la región, con observadores internacionales y garantías de respeto a su realización y a los resultados que de ellas se desprendieran.

5. CESE DE LA AYUDA A LAS FUERZAS IRREGULARES O A LOS MOVIMIENTOS INSURRECCIONALES.

Aquí se trató de una solicitud directa, en este caso del gobierno nicaragüense a los países involucrados en Nicaragua, como por ejemplo Venezuela, para que cesase la ayuda a los movimientos irregulares. Vale decir, que esa ayuda podía estarse manifestando de diferentes formas, ya por aporte logístico, ya por contribución propagandística, ya por participación directa de individuos extranjeros en el conflicto. Hay múltiples elementos probatorios de la intervención abierta de Venezuela en los asuntos de Nicaragua en aquellos días. Igualmente la petición también debió llegar a los grupos irregulares nacionales a fin de que se abstuvieran de recibir ayuda de otros gobiernos. Es obvio que en esta medida esta encerrado todo lo relativo a la reincorporación a la vida ciudadana de los irregulares que participaban en la guerrilla, tan pronto como se asegurara una solución pacífica de la confrontación.

6. NO USO DEL TERRITORIO PARA AGREDIR A OTROS ESTADOS.

Dentro de lo que se manifiesta en este punto está no sólo la no agresión de un Estado a otro, sino también la no utilización del territorio del Estado como plataforma para cobijar a los insurrectos del otro país.

7. NEGOCIACIONES EN MATERIA DE SEGURIDAD, VERIFICACIÓN, CONTROL Y LIMITACIÓN DE ARMAMENTO.

En este sentido hubo el compromiso mutuo entre los países de la región de procurar el desarme de la población, así como la continuación de la puesta en marcha de las medidas de seguridad y defensa de los territorios.

8. ATENCIÓN A REFUGIADOS Y DESPLAZADOS

Uno de los puntos importantes fue atender a quienes habían huido de sus países por la presencia de los elementos de peligrosidad que el conflicto significaba.

9. VERIFICACIÓN Y SEGUIMIENTO INTERNACIONAL.

Las funciones de una Comisión Internacional, ampliamente apoyada por las autoridades gubernamentales, fueron instrumentos de utilidad para lograr la solución del conflicto.

10. ASPECTOS DE REESTRUCTURACIÓN ECONÓMICA EN LA REGIÓN.

La búsqueda de correcciones a los sistemas económicos imperantes como medio para beneficiar a la población, y así lograr un equilibrio contribuyente a la paz social, también fue uno de los aspectos que se racionalizó como elemento fundamental para la solución del conflicto.

11. IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN DE ACCIÓN ECONÓMICA DE CENTROAMÉRICA (PAECA)

Realmente el Plan de Acción Económica de Centroamérica (PAECA), cristalizó varios aspectos determinantes, no sólo para Nicaragua, sino para toda la región centroamericana. El Plan comprendía aspectos relativos a la reestructuración del marco jurídico, Programa de Integración Comercial,

Coordinación Regional del Comercio Exterior, Participación activa de todos los sectores sociales, Reconversión Industrial, Democratización de las empresas del Estado, Ajustes económicos etc. Aspectos todos de vital importancia para revitalizar la economía de la región.

**TERCER CUADRO**  
**ASPECTOS RELEVANTES EN LA CRISIS VENEZOLANA**  
**ACTUAL.**

- 1º) VISIBLE GRADO DE POBREZA EN LA POBLACIÓN
- 2º) INGERENCIA CUBANA EN LA POLÍTICA NACIONAL
- 3º) LA PERMANENCIA EN EL GOBIERNO DE UN RÉGIMEN POLÍTICO INDIFERENTE ANTE LOS PROBLEMAS SOCIALES DE LA POBLACIÓN.
- 4º) DETERIORO DE LAS INSTITUCIONES POLÍTICAS DEL PAÍS
- 5º) DETERIORO DE LA CALIDAD DE VIDA.
- 6º) LA SITUACIÓN INTERNA DEL EJÉRCITO
- 7º) FORMACIÓN DE GRUPOS PARAMILITARES; PERO NO DE DISIDENTES, SINO DE PARTIDARIOS DEL GOBIERNO. TENENCIA DE ARMAS POR LOS POBLADORES.
- 8º) LA CONVICCIÓN DE QUE NO HABRÁ SOLUCIÓN, MIENTRAS CHÁVEZ DETENTE EL PODER.

**TERCER CUADRO**  
**ASPECTOS RELEVANTES EN LA CRISIS VENEZOLANA AC-**  
**TUAL.**

- 1º) VISIBLE GRADO DE POBREZA EN LA POBLACIÓN  
Aun cuando no creemos que el grado de pobreza de la población venezolana haya alcanzado al del pueblo Nicara-

güense, en los años de la situación crítica que analizamos, aspecto enfocado por nosotros en el ordinal primero de los factores de la crisis que reseñamos, sí debemos admitir la existencia de un denso sector de la población inmerso en una situación de pobreza apreciable, con el engrosamiento de los contingentes de desempleo de manera considerable.

### 2º) INGERENCIA CUBANA EN LA POLÍTICA NACIONAL.

Ha sido pública y notoria la participación cubana en la política nacional venezolana, a partir de la llegada de Hugo Chávez al poder, contribuyendo de manera clara y terminante a la agudización de la crisis de gobernabilidad del país.

### 3º) LA PERMANENCIA EN EL GOBIERNO DE UN RÉGIMEN POLÍTICO INDIFERENTE ANTE LOS PROBLEMAS SOCIALES DE LA POBLACIÓN.

Anotábamos en el ordinal 4º de factores de la crisis de Nicaragua la permanencia de un régimen sordo a los problemas sociales. No podemos en ningún caso establecer un parangón entre la dictadura de los Somoza y los 40 años de la democracia venezolana, pero debemos admitir que una densa cantidad de problemas sociales fue prácticamente ignorada durante el período de los cuarenta años de la democracia venezolana. En cierta forma la alternabilidad de gobierno entre AD y COPEI, también fue la permanencia en los cenáculos del poder de los mismos grupos, ubicados en uno u otro bando; pero en ambos casos sin una sensibilidad social descollante. No hubo 40 años de dictadura; pero si hubo una buena dosis de indiferencia, mala administración, corrupción, y desapego ante la problemática social de una población con un crecimiento muy acelerado, en la cual una buena parte de sus integrantes, básicamente menor a los 18 años, se encontró sin alternativas de estudio o trabajo. Pero, sobre todo, no se logró crear una conciencia ciudadana divorciada del paternalismo del Estado, y del clientelismo como sistema aupado por los partidos políticos del *status*.

En la actualidad podemos afirmar que el gobierno venezolano no ha resuelto problemas esenciales de la población desasistida, la cual sigue inmersa en una situación social de insatisfacción. Por otra parte, se ha agudizado el sentir de que las promesas del régimen se han quedado simplemente en retórica populista, y que, por tanto, la crisis también tiene un gran ingrediente en el descontento progresivo de los sectores desposeídos, y en la percepción, que poco a poco ha crecido en ellos, de que han sido una vez más defraudados. Otra vez se repite la historia de las promesas incumplidas. Sólo que en esta ocasión hubo verdaderas posibilidades de crear riqueza para la población, instrumentando planes de producción, y buscando vías de concordia social, totalmente diferentes a las que se han aplicado hasta la fecha, desde la llegada del actual jefe de gobierno.

#### 4º) DETERIORO DE LAS INSTITUCIONES POLÍTICAS DEL PAÍS.

También hubo en Venezuela un apreciable deterioro de las Instituciones. (Lo señalábamos en el ordinal 5º de los factores de la crisis nicaragüense). Aunque en Venezuela exteriormente todo funcionaba apegado a la Constitución y las leyes, en la realidad la corrupción había logrado desmantelar parte de la moral ciudadana, y con ella el funcionamiento y la validez política de muchas instituciones, entre ellas la "Administración de Justicia". Y esa fue una de las banderas que usó un candidato explotador del resentimiento popular, con un lenguaje apropiado para cultivar a los desposeídos, para escalar el poder, manipulando las fallas y haciendo promesas de diversa índole, la mayoría de muy difícil cumplimiento.

#### 5º) DETERIORO DE LA CALIDAD DE VIDA.

En el transcurso de las últimas tres décadas se ha producido un apreciable deterioro de la calidad de vida del venezolano. La emigración a la capital de la República dejó huérfanos los

campos, desasistidos muchos centros de producción del interior del país, sin que se implementaran incentivos para que las personas permanecieran en los territorios potencialmente explotables en las actividades agrícola-pecuarias. Ello trajo como consecuencia la proliferación de ranchos, y la desmejora notoria de la calidad de vida del venezolano. Nunca ese deterioro pudiera compararse al nicaragüense, pero una vez más debemos recurrir a la mención de un factor común, aun cuando su ocurrencia en Venezuela haya sido en menor grado. (Lo anotamos en el ordinal 6º de los factores de la crisis de Nicaragua como: condiciones del entorno ambiental. calidad de vida). En realidad, se ha deteriorado no solamente el universo ambiental, sino también, lo que es aun más grave, las perspectivas, y las posibles vías de acceso a las condiciones óptimas de vida, que tal vez en algún momento no estuvieron tan distantes en las aspiraciones y expectativas del venezolano, como si lo están hoy día.

#### 6º) LA SITUACIÓN INTERNA DEL EJÉRCITO

Aun cuando la situación que comentábamos del Ejército Nicaragüense fue producto de muchos años de dictadura, y ello pudiera ser un elemento distorsionante en nuestro esquema comparativo, debemos convenir en que ha habido en nuestro días un acelerado y notorio deterioro de las Fuerzas Armadas, y que ese deterioro se ha patentizado en las bajas que se han dado a la mayoría de la oficialidad del Alto Mando Militar, y al ascenso a la cúpula de la dirigencia militar de una oficialidad desprovista de la meritocracia necesaria. De manera que, a título ilustrativo, debemos anotar entre los factores de la crisis venezolana el deterioro de la Institución encargada de velar por el cumplimiento de la Constitución, la cual hoy día luce como un cuerpo pretoriano, encargado entre otras cosas de la distribución alimentaria, desplazando de hecho a quienes tenían como oficio conocido esas labores, y dejándolos en situación de desempleo.

7º) FORMACIÓN DE GRUPOS PARAMILITARES; PERO NO DE DISIDENTES, SINO DE PARTIDARIOS DEL GOBIERNO. TENENCIA DE ARMAS POR LOS POBLADORES.

Este factor que anotamos no es la formación de los grupos militares y paramilitares con disidentes, (como lo mencionamos en Nicaragua), sino, lo que es aun más grave, con la propia contribución de los partidarios del gobierno, en una acción de inusitada ocurrencia, pues son siempre los disidentes quienes propician la creación de los grupos paramilitares. A la par de esa situación se ha incrementado la tenencia de armas por parte de la población, y, fundamentalmente, por los integrantes de los grupos irregulares. Lógicamente, una población armada no está exenta de ser afectada por problemas graves de violencia y delincuencia indiscriminada, es decir, no necesariamente de índole exclusivamente política.

8º) LA CONVICCIÓN DE QUE NO HABRÁ SOLUCIÓN, MIENTRAS CHÁVEZ DETENTE EL PODER.

Decíamos que uno de los factores de la crisis nicaragüense fue la convicción de la población de que cualquier solución a la crisis debía pasar por la salida del régimen somonquista. Ahora bien, en la crisis política actual de Venezuela, un denso sector de la oposición mantiene la misma conclusión en relación al gobierno de Hugo Chávez. Sin embargo, ese sector hoy día está convencido que la única forma de solucionar la crisis, es constitucional, y pasa por la realización de un referéndum susceptible de revocar el mandato constitucional. En la situación nicaragüense no había una salida viable legal, ya que la permanencia de Somoza había rebasado todas las posibilidades legales de instaurar un régimen distinto, simplemente porque su gobierno dictatorial había excluido la existencia de leyes que pudieran conducir, de una u otra forma, a la finalización de su mandato. En la crisis ve-

ESTUDIO SOBRE LA SITUACIÓN POLÍTICA DE NICARAGUA EN LOS AÑOS 70-80. LAS SOLUCIONES IMPLEMENTADAS PARA LA RESOLUCIÓN DEL CONFLICTO. BREVE ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN POLÍTICA VENEZOLANA ACTUAL. POSIBILIDAD DE IMPLEMENTAR ALGUNAS DE LAS MEDIDAS APLICADAS EN NICARAGUA/ *Luis Alberto Rodríguez*

nezolana se mantiene, hasta la fecha actual, la posibilidad de que la población ejerza un recurso constitucional que signifique la cesación del mandato constitucional que ejerce el presidente.

**CUARTO CUADRO**  
**SOLUCIONES IMPLEMENTADAS A LA CRISIS DE NICARAGUA QUE PUDIERAN APLICARSE PARA LA RESOLUCIÓN DEL CONFLICTO VENEZOLANO ACTUAL**

1. RECONCILIACIÓN NACIONAL
  - A) EXHORTACIÓN AL CESE DE CONFRONTACIÓN (en el caso NICARAGÜENSE: HOSTILIDADES DE LUCHA ARMADA, en el venezolano no ha alcanzado aun ese grado).
  - B) DEMOCRATIZACIÓN
2. PROCESO DE ELECCIONES LIBRES
3. VERIFICACIÓN Y SEGUIMIENTO INTERNACIONAL
4. CESE DE LA AYUDA A LAS FUERZAS IRREGULARES O A LOS MOVIMIENTOS INSURRECCIONALES
5. NO USO DEL TERRITORIO PARA AGREDIR A OTROS ESTADOS
6. NEGOCIACIONES EN MATERIA DE SEGURIDAD, VERIFICACIÓN, CONTROL Y LIMITACIÓN DE ARMAMENTO

**CUARTO CUADRO**  
**SOLUCIONES IMPLEMENTADAS A LA CRISIS DE NICARAGUA QUE PUDIERAN APLICARSE PARA LA RESOLUCIÓN DEL CONFLICTO VENEZOLANO ACTUAL**

De las soluciones aplicadas al conflicto nicaragüense, hemos entresacado aquellas que a nuestro juicio, pudieran ser aplicables en la resolución del conflicto venezolano. Ello, habida cuenta, de

la necesidad de adaptar los factores existentes en la crisis nicaragüense a los de la crisis venezolana.

### 1º RECONCILIACIÓN NACIONAL

Es fundamental lograr el concurso de todas las voluntades del país para obtener la paz de la República. No es posible imaginar la resolución del conflicto político que confronta Venezuela actualmente, sin una convivencia que pase por la reconciliación de todos los sectores de la población, los cuales deben proseguir la vida política de la nación. No es dable imaginar la eliminación política radical de ninguna de las fuerzas políticas que se enfrentan actualmente: gobierno y oposición, o chavismo y oposición. Será de esa reconciliación nacional, de la cual se parta para que exista una convivencia política útil para el desarrollo de la nación. La reconciliación comprende:

A) EXHORTACIÓN AL CESE DE CONFRONTACIÓN (en el caso NICARAGÜENSE: HOSTILIDADES DE LUCHA ARMADA, en el venezolano no ha alcanzado aun ese grado).

Aun cuando en Nicaragua existía un conflicto armado declarado, y la confrontación en Venezuela no ha alcanzado aun ese grado de actividad, es evidente que hay dos sectores en enfrentamiento constante en casi todos los frentes de la vida diaria venezolana. De modo que el cese de confrontación al cual nos referimos aquí, pasa por lograr la reconciliación de ambos sectores. Como en el caso nicaragüense, este cese de hostilidades debe ser encarado por ambas partes, en la procura de que todos los individuos involucrados en los enfrentamientos asuman una actitud de convivencia pacífica. Dentro del proceso de reconciliación vamos a tomar en cuenta:

B) DEMOCRATIZACIÓN

Este rubro significa hoy día en Venezuela mantener:

a) completa libertad de los medios de comunicación social.

b) manifestación del pluralismo democrático a través de los partidos políticos.

## 2. PROCESO DE ELECCIONES LIBRES.

Las elecciones en Venezuela estarían centradas inicialmente en la celebración del proceso electoral del referéndum revocatorio. Estas elecciones se deberían realizar en todas las regiones del país, con observadores internacionales y garantías de que serán respetados los resultados.

## 3. VERIFICACIÓN Y SEGUIMIENTO INTERNACIONAL.

Como en Nicaragua se requerirá de las funciones de una comisión Internacional, ampliamente apoyada por las autoridades gubernamentales, que pueda supervisar y dar fe de la pureza del proceso electoral acotado arriba.

## 4. CESE DE LA AYUDA A LAS FUERZAS IRREGULARES O A LOS MOVIMIENTOS INSURRECCIONALES.

Deberá existir a lo largo del proceso electoral, y de solución del conflicto, el cese de la ayuda gubernamental a los grupos paramilitares existentes. Como en Nicaragua. Al igual que allá, es necesario admitir que esa ayuda podía estarse manifestando de diferentes formas, ya por aporte logístico, ya por contribución propagandística, ya por participación directa de individuos bajo remuneración del gobierno. Esta medida contempla todo lo relativo a la reincorporación a la vida ciudadana de los irregulares participantes en las actividades subversivas.

## 5. NO USO DEL TERRITORIO PARA AGREDIR A OTROS ESTADOS.

Dentro de lo que se manifiesta en este punto está no sólo la no agresión de un Estado a otro, sino también la no utilización del territorio del Estado como plataforma para co-bijar a los insurrectos del otro país. En nuestro caso los

países más directamente involucrados son Cuba y Colombia, este último por la manifiesta relación del gobierno venezolano con la guerrilla colombiana.

6. NEGOCIACIONES EN MATERIA DE SEGURIDAD, VERIFICACIÓN, CONTROL Y LIMITACIÓN DE ARMAMENTO.

En este sentido debe haber el compromiso mutuo entre los grupos que se enfrentan de acatar las medidas que debería dictar el gobierno en el sentido de procurar el desarme de la población. Ello implicará también la puesta en marcha de los respectivos mecanismos de seguridad, y la supervisión internacional si fuere posible. Mención aparte merece lo relativo a la necesidad de lograr, o al menos procurar, el desarme de la población, instrumentando incentivos que pudieran contribuir al mismo.

### CONCLUSIONES

La solución del conflicto venezolano tiene muchos asideros en las medidas, que en su oportunidad, fueron implementadas como instrumentos de solución de conflictos en el caso Nicaragua. En ese país se llegó a la confrontación armada, después de un largo período dictatorial, de modo que para el buen orden de la comparación entre ambas situaciones, establecimos puntos de analogía a lo largo de los diferentes factores estudiados, con el fin de examinar elementos de viabilidad analítica entre ambas situaciones. Del enfoque de cada uno de los factores, susceptible de ser asemejado a algún elemento de la crisis venezolana, surgió la conclusión que anotábamos al principio. Como conclusiones, extraídas del aludido análisis comparativo, podemos afirmar que entre las medidas de prudente aplicación está, como prioridad, la celebración de un proceso eleccionario. En nuestro caso del referéndum revocatorio. Su celebración se debería efectuar usando la

ESTUDIO SOBRE LA SITUACIÓN POLÍTICA DE NICARAGUA EN LOS AÑOS 70-80. LAS SOLUCIONES IMPLEMENTADAS PARA LA RESOLUCIÓN DEL CONFLICTO. BREVE ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN POLÍTICA VENEZOLANA ACTUAL. POSIBILIDAD DE IMPLEMENTAR ALGUNAS DE LAS MEDIDAS APLICADAS EN NICARAGUA/ *Luis Alberto Rodríguez*

misma muleta de la solución en Nicaragua, la cual no fue otra que la ayuda de la supervisión internacional. Una vez dado ese paso, el resto tendría que ser instrumentado por el gobierno transitorio, y estaría enmarcado en lograr la pacificación y concordia entre los dos bandos, el desarme de la población, el cese de la ayuda por parte del gobierno a las fuerzas irregulares, y el tratar de lograr compromisos sobre la no ingerencia de Cuba, o de la guerrilla colombiana en los asuntos internos del país. También sería esencial en la etapa posterior a la celebración del referéndum la supervisión y ayuda de los organismos internacionales.

### **BIBLIOGRAFÍA**

BURTON JOHN.- INTERNATIONAL COFLICT RESOLUTION – THEORY AND PRACTICE EDITED BY EDWARD E. AZAR. 1983

**BURTON JOHN. DEAR SURVIVORS.- PLANNING AFTER NUCLEAR HOLOCAUST: WAR AVOIDANCE.** Publisher: London: F. Pinter ; c 1982. ISBN: 0-86531-455-11983

ERTEL DANNY.- TURNING NEGOTIATION INTO A CORPORATE CAPABILITY HARVARD BUSINESS REVIEW MAY/JUN 1999

HOLMES & MEIER PUBLISHERS, Inc. LONDON S/F

LEIKEN ROBERT S. AND BARRY RUBIN THE CENTRAL AMERICAN CRISIS EDITED BY LEIKEN AND RUBIN S/F

LITTLE WALTER, MITCHELL CRISTOPHER, KELMAN HERBERT MINGST, KAREN AND OTHERS- IN THE AFTERMATH ANGLO-ARGENTINE RELATIONS SINCE THE WAR FOR THE FALKLAND/MALVINAS ISLANDS EDITADO POR WALTER LITTLE & CHRISTOPHER MITCHELL. CENTERFOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT AND CONFLICT MANAGEMENT, UNIVERSITY OF MARYLAND, COLLEGE PARK.-

MCDONALD JOHN AND D. BENDHMANE. CONFLICT RESOLUTION: TRACK TWO DIPLOMACY. EDITED BY MCDONALD JOHN AND D. BENDHMANE

MURRAY, D. L. AND ROSSET, P. M. A CAUTIONARY TALE: FAILED U.S. DEVELOPMENT POLICY IN CENTRAL AMERICA - CONROY M. E

ROBINSON WILLIAM I.- NEO-LIBERALISMO, LA ELITE GLOBAL, Y LA TRANSICION EN GUATEMALA: UN ANALISIS MACROESTRUCTURAL CRITICO. UNIVERSITY OF TENNESSEE.

SÍNTESIS DE LAS REUNIONES DE PRESIDENTES DE CENTROAMÉRICA- FUENTE INTERNET: [www.sieca.org.gt/publico/Reuniones\\_Presidentes/Reuniones\\_Presidentes](http://www.sieca.org.gt/publico/Reuniones_Presidentes/Reuniones_Presidentes). Se incluyen páginas contentivas del listado de reuniones celebradas.

VILLAGRAN, FRANCISCO, BOND, ROBERTCRAHAN, MARGARET ROSENAU JAMES.- CENTRAL AMERICA: INTERNATIONAL DIMENSIONS OF THE CRISIS EDITED BY RICHARD E. FEINSBERG.

WORLD BANK: POVERTY AND INCOME DISTRIBUTION IN LATIN AMERICA: THE STORY OF THE 1980S (THE WORLD BANK: WASHINGTON, D.C (1997).