

DESARROLLO REGIONAL Y LOCAL

DESARROLLO ENDÓGENO Y TURISMO: UNA APUESTA POR LA CALIDAD DE VIDA. MUNICIPIO MONSEÑOR ITURRIZA ESTADO FALCÓN

Tomiris Chacón.UC.*

Ana Teresa González.**

*Universidad de Carabobo.

Candidata a Doctora por la Universidad Autónoma de Madrid-España.

**Universidad Nacional Experimental Francisco de Miranda.

**DESARROLLO ENDÓGENO Y TURISMO: UNA APUESTA
POR LA CALIDAD DE VIDA.
MUNICIPIO MONS. ITURRIZA-ESTADO FALCÓN.**

**Tomiris Chacón
Ana Teresa González.**

RESUMEN

En el trabajo forma parte de los estudios y diagnósticos parciales elaborados en el curso de la investigación sobre “El Papel del Turismo en el desarrollo del eje Patanemo-San Juan de los Cayos: caso Municipio Iturriza”, financiada por el CDCH de la Universidad de Carabobo. Se hace una revisión de la Realidad Socioeconómica, a la luz del análisis contextualizado de los elementos del Desarrollo Endógeno desde la visión Territorial en la Zona de la Costa Oriental de Falcón y particularmente en el Municipio Mons. Iturriza. Todo ello enmarcado en el enfoque de la complejidad sistémica que ha caracterizado las investigaciones recientes sobre el desarrollo local-endógeno como son los estudios de Sergio Boisier y A. Vázquez Barquero.

Se prioriza el estudio de los criterios y políticas de Ordenación Territorial y planes estratégicos elaborados por el gobierno regional, con el objeto de buscar soluciones a los problemas que plantea el desarrollo socioeconómico con la actividad turística como eje central, en el mediano plazo y largo plazo. En tal sentido se habla del concepto de “Empoderamiento”, muy usado por la ONU desde la última década para aludir a los requerimientos de las regiones atrasadas del planeta, como condición necesaria para la realización del potencial de la persona humana, lo cual conduce en forma secuencial a la revisión del índice de Desarrollo Humano que se registra en estudios elaborados recientemente sobre dicha faja costera y la aplicación del concepto de Calidad de Vida de sus habitantes. Así mismo se muestran estadísticas sobre la actividad turística del Municipio Iturriza, que se perfila como destino turístico nacional o interno con enormes potencialidades a desarrollar con el concurso de los actores locales, como lo plantean las teorías del desarrollo local-endógeno.

Palabras Clave : Desarrollo Endógeno, Desarrollo turístico, Empoderamiento, Calidad de Vida.

ENDOGENOUS DEVELOPMENT AND TOURISM: QUALITY OF LIFE. MONS. ITURRIZA MUNICIPALITY.

Tomiris Chacón

Ana Teresa González

ABSTRACT

In the work it forms part of the studies and partial diagnoses in the course of the investigation on “the Role of the Tourism in the development of the axis Patanemo-San Juan de los Cayos: Case Iturriza Municipality”, financed by the CDCH of the University of Carabobo. A revision performed of the Socioeconomic Reality, to the light of the analysis contextualized of the elements of the Endogenous Development from the Territorial vision in the Zone of the Eastern Coast of Falcon and particularly in the Mons. Iturriza Municipality. All framed in the approach of the systems complexity that has characterized the recent researches over the local-endogenous development as are the studies of Sergio Boisier and A. Vázquez Barquero.

One prioritizes the study of the criteria and policies of Territorial Arrangement and strategic plans elaborated by the regional government, with the purpose of finding solutions to the problems that the socioeconomic development presents with the tourist activity as central axis, in the medium term and long term. In such sense it is spoken of the concept of “Empowerment”, very much used by the UN from the last decade to allude to the requirements of the underdeveloped regions of the planet, as a necessary condition for the accomplishment of the potential of the human person, which leads in sequential form to the revision of the index of Human Development that is registered in recently performed studies on this coastal strip and the application of the concept of Quality of Life of its inhabitants. Also statistics are shown on the tourist activity of the Iturriza Municipality, that is outlined as national or internal tourist destiny with enormous potentialities to develop with the aid of the local actors, as the endogenous development theories propose.

Key Words: Endogenous Development, Tourist Development, Empowerment, Quality of Life.

DESARROLLO ENDÓGENO Y TURISMO: UNA APUESTA POR LA CALIDAD DE VIDA. MUNICIPIO MONS. ITURRIZA- ESTADO FALCÓN.

INTRODUCCIÓN

Este artículo intenta ubicar el tema del Desarrollo Local-Endógeno, que se maneja actualmente a escala nacional, en la moderna teoría del desarrollo cuyo renacer se produjo en la década de los 80 con los estudios pioneros de Romer (1986) y Lucas (1988) que partía de la base de que la tecnología y el capital humano son variables endógenas al modelo de crecimiento económico y generan economías externas en el largo plazo. Para una visión en el contexto iberoamericano se utilizan los enfoques de autores como Sergio Boisier y Antonio Vázquez Barquero cuyos aportes teóricos van de la mano con la naturaleza de “sistemas complejos” que aplica en el análisis contemporáneo de los fenómenos sociales. Ello forma parte de la nueva visión del fenómeno del subdesarrollo, de la “ola” heterodoxa que recorre América Latina.

Se analiza el perfil socioeconómico y turístico general del Estado Falcón y en particular del Municipio Mons. Iturriza, para lo cual se muestran las actividades generadoras de empleo predominantes, así como las tasas de desempleo. Ellas demuestran, de un lado, la relevancia del sector comercio y servicios que se impone en la economía venezolana. De otro lado, las vocaciones propias de región costera, abundante en actividad pesquera y atractivos para el turismo que posee la tierra falconiana, destacándose los condicionamientos que impone el «tipo de ocupación» del territorio que allí existe y su relación con las altas tasas de desempleo de algunos de sus poblados.

El enfoque de sistemas territoriales complejos, ha hecho que en esta investigación se revisen en forma crítica los Planes de Ordenación Territorial, haciendo una sencilla comparación de las metas que esos planes estratégicos propusieron con los avances logrados en la realidad en dichas comunidades. Es importante subrayar la importancia de las llamadas líneas de investigación socioterritorial, cuyo desarrollo permitiría clarificar rutas para la acción

institucional. Así mismo se plantea la necesidad de profundizar el proceso de descentralización que conlleve una verdadera transmisión de competencias, traspasando éstas el ámbito de la administración de cierta cantidad de recursos financieros.

Tal como lo proponen los autores que sirven de sustento a este ensayo, cuando hablan de la confusión de medios y fines, en los esfuerzos para encauzar un proceso endógeno, no basta la inversión en obras de infraestructura sino que debe privilegiarse la asignación de prioridades y recursos a toda actividad que promueve la formación de Capital Humano y más aún la creación de Capital Social. Son éstos bienes intangibles los que hacen la diferencia en un proceso de desarrollo. Ellos desencadenan los cambios en los niveles de Desarrollo Humano. En este aspecto es preocupante la información que se muestra en cuanto a los déficit en el nivel de Desarrollo Humano que acusan las zonas aledañas al Parque Morrocoy y el déficit medio que existe en el municipio estudiado.

Luego se introduce una relación de la anterior situación, con el concepto de “Empoderamiento”, utilizado con frecuencia desde la década anterior, por organismos multilaterales como la ONU, en sus estudios sobre el atraso y la pobreza de los países subdesarrollados, que se traduce como condición necesaria para la realización del potencial de la persona humana. En este sentido los voceros del PNUD, han sentenciado que “un desarrollo que no promueve confianza, reconocimientos y sentidos colectivos, carece en el corto plazo de una sociedad que lo sustente...”

Todo lo anterior lleva a la exploración de la vocación turística de la región falconiana y a la condición decretada por el gobierno nacional del Municipio Iturriza como Núcleo de Desarrollo Endógeno Turístico. Condición que requiere de esfuerzos mayores a la simple asignación de algunos recursos para obras de infraestructura, para que pueda transitar con éxito la senda del Desarrollo, aún teniendo a su favor el potencial de recursos físicos y culturales en comparación con muchos otros de los 142 núcleos que han sido proclamados oficialmente “Núcleos Endógenos”. Para ello se analizan algunas estadísticas proporcionadas por la Corporación Falconiana de Turismo-CORFALTUR- que reafirman a la Costa Oriental de Falcón, con su Parque Morrocoy como uno de los destinos predilectos para el Turismo

interno o nacional de la región central del país.

Finalmente las conclusiones llevan a puntualizar sobre las debilidades y necesidades urgentes que deben ser atendidas por las instituciones de la región para que la actividad turística, con la potenciación de los recursos propios de ese territorio, pueda generar un desarrollo social a mediano y largo plazo.

1.-EL DESARROLLO ARMÓNICO : PRIORIDAD DE LO SOCIAL.

Sergio Boisier (Boisier, 2005), autor reconocido por sus valiosos aportes en América Latina al tema del Desarrollo, ha realizado el enfoque justo sobre las complejas dimensiones en que se mueven hoy por hoy, los análisis de las experiencias habidas y en proceso, tanto en nuestro subcontinente, como en el resto del mundo . De allí se desprende que hoy en día el desarrollo es entendido como el logro de un contexto, de un medio o un entorno específico y en una situación dada, que facilita la potenciación del ser humano para transformarse en persona humana, en su doble dimensión, biológica y espiritual, capaz en esta última condición de conocer y sentir.esto significa reubicar el concepto de desarrollo en un marco constructivista, valorativo o axiológico y además **endógeno**, es decir directamente dependiente de la autoconfianza colectiva, en la capacidad para “inventar” recursos o movilizar los ya existentes y actuar en forma solidaria desde el propio territorio.

Sin embargo, en el marco de los países subdesarrollados, hay múltiples factores que conspiran contra el logro de los fines del Desarrollo. La desviación que se genera, apunta S. Boisier, tiene que ver con las urgentes necesidades de proveer de servicios como agua, energía, construcción de carreteras o viviendas a los habitantes de cada territorio, lo cual ha marcado una pernicioso tendencia a confundir medios y fines. El Desarrollo tiene que ver con los fines (ob.cit. p.3) y se enlaza con los medios a través de la eficiencia y de la ética, pero el **Desarrollo es teleológico**, se ocupa de cuestiones de principios; el crecimiento en cambio, es instrumental.

Con estas reflexiones, se pasa a contextualizar la investigación,

retomando el estudio del territorio. Este trabajo se enmarca geográficamente en el Estado Falcón, Municipio Mons. Iturriza de la zona costa oriental, por lo cual es importante reseñar sus atributos como territorio.

Falcón goza de una localización económicamente favorable: En pleno Caribe limitando con las Antillas Neerlandesas. Nuestra puerta al comercio internacional con Europa y comunicación por puertos internacionales. En la región noroccidental de Venezuela, limitando por el oeste con el estado Zulia y el Golfo de Venezuela. Nuestra puerta al comercio con la comunidad andina.

Los estados limítrofes son Lara, Yaracuy y Carabobo, cuya vecindad constituye la conexión con el sector industrial y de servicios

La superficie territorio es de 24.800 km² y una longitud de costa de 685 km² en cuyo litoral, se encuentra una variedad de paisajes y conjuntos de habitat de numerosas especies de flora y fauna, entre los cuales hay que destacar las **zonas de manglares**, por ser típicas de un reducido número de regiones del planeta (POTEF, 2002) y conformar una Zona de Vida fundamental para el equilibrio del ecosistema del Parque Morrocoy. Además proporcionan fuentes de ingresos para la comunidad, por la extracción y comercialización de frutos del mar, que se venden a los visitantes.

Aunado a ello, encontramos la riqueza cultural, conformada por expresiones africanas, indígenas y europeas que se combinan y se expresan a través de una variedad de manifestaciones culturales, que ha sido poco valorada por los planificadores de la actividad turística en esta región, privando la concepción de disfrute de los escenarios naturales como eje de atracción para los visitantes.

Como dato relevante sobre estas manifestaciones culturales, el Estado Falcón tiene en su inventario oficial de “Atractivos Turísticos” 154 atractivos naturales y 282 atractivos culturales. Lo cual dice mucho de las potencialidades no explotadas de un turismo de tipo cultural.

2.- LA COSTA ORIENTAL DE FALCÓN (COEF): POBLACIÓN Y EMPLEO.

El territorio del Estado se encuentra dividido en cinco zonas turísticas, distribuidas así:

- 1.- Zona de Paraguaná
- 2.- Zona Centro Norte
- 3.- Zona de la Sierra de San Luis
- 4.- Zona Occidental
- 5.- Zona Costa Oriental

En este trabajo centramos la atención en la Zona 5: Costa Oriental de Falcón, en la cual se encuentra localizado el Municipio Monseñor Iturriza, capital Chichiriviche. Este poblado ha sido declarado por el gobierno nacional, como Núcleo de Desarrollo Endógeno. En tal sentido es centro piloto para el desarrollo endógeno basado en la actividad Turística de todo el eje costero entre los estados Carabobo y Falcón.

Tabla 1.

POBLACIÓN Y ATRACTIVOS: ZONA COSTA ORIENTAL EDO. FALCÓN

MUNICIPIO	SUPERFICIE (Km ²)	POBLACIÓN	ATRACTIVOS CULTURALES	ATRACTIVOS NATURALES
Acosta	757,00	17.078	8	10
Jacura	1.842,00	11.500	2	no inventariados
Monseñor Iturriza	907,00	17.774	9	19
San Francisco	346,00	10.000	3	3
Silva	537,00	28.820	10	33
Cacique Manaure	190,00	7.608	no inventariados	no inventariados
Palmasola	194,00	6.340	no inventariados	no inventariados

Fuente: IERU.USB LUZ. UNEFM. 2004

La población que reside en la Costa Oriental de Falcón está por el orden de los 100 mil habitantes. Es pequeña en relación al territorio de sus cinco municipios. Tal como lo indica el cuadro anterior (tabla 1), el municipio

Iturriza cuenta con 17.774 habitantes, muy por debajo de Silva, que comparte el privilegio de ser poblaciones-entorno de la zona protegida del Parque Nacional, pero tiene el mayor crecimiento en construcción de residencias vacacionales.

También es importante la evidencia que el cuadro presenta sobre el número de atractivos naturales que predomina en dicho municipio (19) junto a los de tipo cultural, que a diferencia del perfil de Falcón, están en 2do lugar, sumando 9 atractivos.

FALCÓN: EMPLEO POR SECTOR O ACTIVIDAD ECONÓMICA. %

AGRICULTURA	6,59
PESCA	11,06
PETROLEO Y GAS	0,53
OTRAS MINERÍA	0,25
INDUSTRIA PETROQUIMICA	0,14
OTRAS INDUSTRIAS	2,55
CONSTRUCCIÓN	6,92
EDUCACIÓN	6,92
SALUD Y OTROS	
SERVICIOS PÚBL.	16,38
TRANSPORTE	3,31
TURISMO	1,20
COMERCIO,	
BANCA Y AFINES	17,88
OTROS	
SERVICIOS	
PERS. Y A LAS EMPRESAS	29,68
NO CONTESTO	3,51

Fuente: IERU-USB-LUZ-UNEFM. 2004

En cuanto a la generación de Empleo, en el Edo. Falcón, destacan con mayor porcentaje, el sector primario y terciario. Tal como se observa en la información del cuadro anterior, basado en un Informe de las principales universidades de la región (Informe IERU, 2004), las ramas más importantes de actividad económica son: Comercio, Pesca, Agricultura y Servicios Públicos, mientras que la actividad Turística, actualmente genera sólo un 1,20% de los puestos de trabajo.

Entre ellas, las actividades pesqueras merecen especial atención con una producción anual de más de 30.000 tons de pescado y mariscos (Informe IERU, ob.cit), desembarcadas a través de los puertos de Las Piedras, Carirubana y Pto.Cumarebo. Como efecto positivo se ha venido desarrollando la industrialización de crustáceos y la acuicultura camaronera. Sin embargo, desde el punto de vista de la distribución porcentual del empleo, las actividades de servicios y comercio son las que actualmente emplean la mayor proporción de personas en los municipios de Falcón, dentro del área de influencia del eje costero.

Específicamente en el sector **Turismo**, tomando en cuenta la totalidad de la línea costera, en el eje Turístico que parte de Patanemo (Plan Estratégico Nacional de Turismo: www.mintur.gob.ve) el empleo es de baja calificación y los ingresos del personal ocupado están por el orden de un salario mínimo urbano.

Desde el punto de vista de la demanda atendida, el área incluye uno de los polos de Desarrollo Turístico contemplado en el Plan Nacional Estratégico de Turismo 2003-2007: el Eje Patanemo-San Juan de los Cayos. Teniendo como Centro el Parque Nacional Morrocoy, este Eje atrae más de 900 mil visitantes anuales. (Informe IERU-LUZ-UNEFM)

En cuanto a la tasa de **Desempleo**: en los centros poblados de mayor tamaño del citado eje (Coro, Puerto Cabello), la tasa de desempleo se asemeja a los indicadores nacionales, entre 15 y 20% de la población económicamente activa, mientras que en los poblados de menor tamaño, la tasa de desempleo involuntario supera con creces los indicadores nacionales, llegando incluso a duplicarla en algunos poblados del área en estudio. Ello es debido a su bajo grado de interacción económica, que restringe incluso el desarrollo de la economía informal.

Constituye también un dato interesante aportado por el estudio usado como fuente, (ob.cit, pág. 19) el hecho de que el alto índice de desempleo que afecta la Costa Oriental de Falcón, tiene relación con el patrón de ocupación del Territorio y su incidencia en la prestación de servicios. El promedio de la zona es de 28,04%, y Chichiriviche está cerca de esta cifra, con una tasa del 25% . Según el Informe IERU (Op. Cit.):

“ El patrón disperso de ocupación del territorio tiene especial importancia para el Análisis de los equipamientos urbanos , toda vez que las normas nacionales en esta materia están organizadas en torno a umbrales de población, es decir, se requieren tamaños mínimos de población para la aparición de ciertos servicios, como la educación básica de tercer nivel (1.000 habitantes), la educación media (7.000 habitantes), o los hospitales (20.000 habitantes). Las normas prevén que dichos servicios sean prestados entonces en un centro poblado de cierta jerarquía (en este caso por ejemplo, Coro o Punto Fijo) atendiendo a la población de varios pueblos o pequeñas ciudades de su ámbito de influencia”

A partir de las condiciones mencionadas y dadas las circunstancias de pobreza de un gran porcentaje de la población de la Región Falconiana y la incidencia que ello tiene como limitante su capacidad de movilización, junto a la escasa existencia de las vías de comunicación idóneas, el acceso a los servicios más especializados no se cumple de la manera deseada. Ello influye en la reproducción de la pobreza, dado que se limita el acceso a los servicios de jerarquía superior y, de alguna manera, se promueve el despoblamiento y la inactividad de los centros poblados de menor tamaño.(Op.Cit) Naturalmente uno de los sectores más descuidados en estos poblados es la Educación, provocando la falta de condiciones de formación de Recursos Humanos y la consecuente ausencia de posibilidades de Desarrollo.

3.- EL DESARROLLO REGIONAL-LOCAL Y LAS POLÍTICAS DE ORDENACIÓN TERRITORIAL.

3.1 PLANIFICACIÓN, TERRITORIO Y DESARROLLO LOCAL ENDÓGENO.

En su sentido más amplio (Molina y Rodríguez, 1991) la Planificación y Ordenación del territorio implica, la identificación de una serie de variables, con el objeto de adoptar un curso de acción que, basado en análisis científicos, permite alcanzar los objetivos y metas expresadas con anterioridad. En tal sentido existen metodologías integrales para la elaboración de Políticas y Planes de Ordenamiento, que toman en cuenta una serie de variables que condicionan el modo y nivel de vida de la comunidad: culturales, sociales, psicológicas, político-legales, ecológicas y económicas.

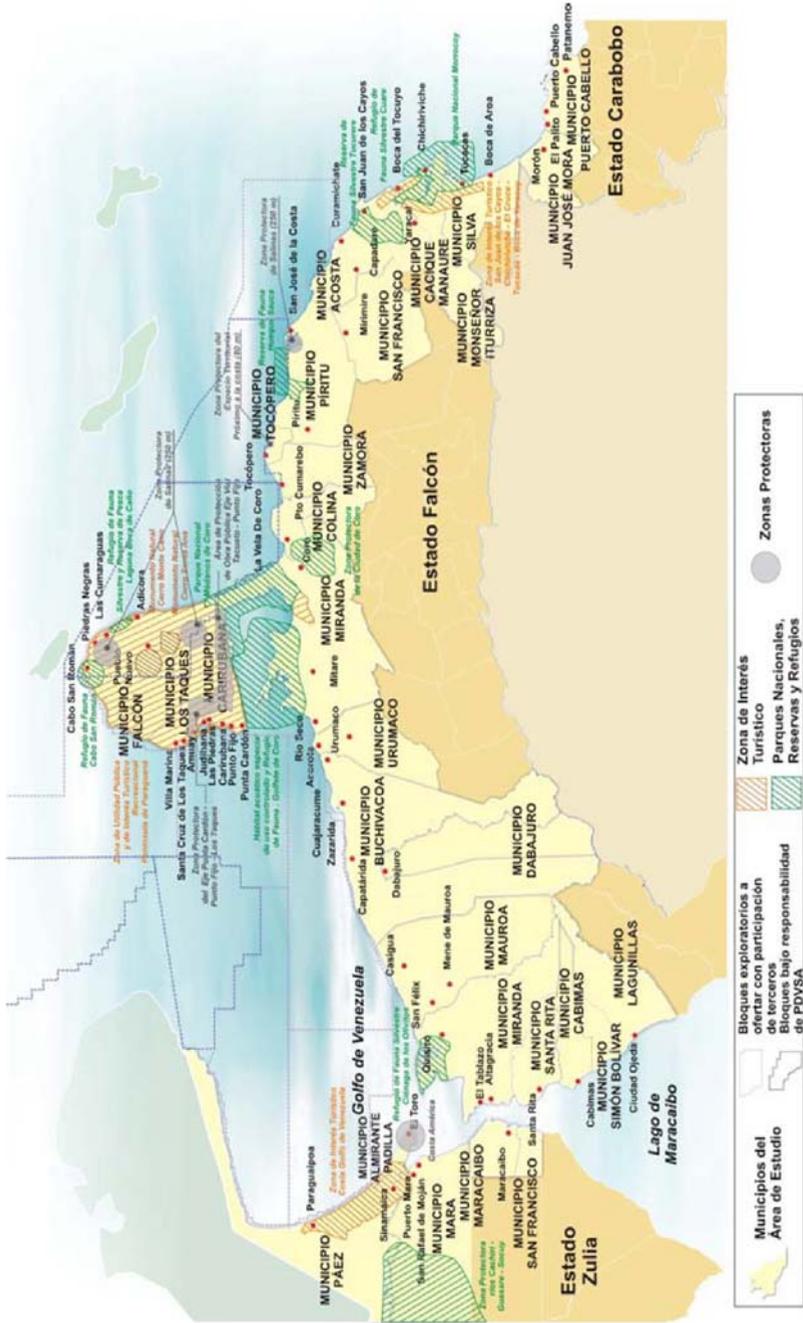
En el mapa 1 (Eje Costero: Ordenamiento del territorio), levantado por el estudio (Op. Cit.) para la empresa estatal petrolera PDVSA, se ofrece un panorama claro sobre la abundancia de Zonas de interés turístico, así como de parques nacionales dentro de los que destacan reservas y refugios de flora y fauna.

Puede observarse que están delimitadas las zonas protectoras que son nacientes o desembocaduras de afluentes fluviales al mar caribe, los parques y zonas protegidas, en las distintas regiones de Falcón. Esta variedad de atractivos constituye un potencial para promover el **Desarrollo Local** de esas comunidades en forma **endógena**, a través del enfoque “de abajo hacia arriba” y de la promoción de los valores de asociatividad, emprendeduría para la organización y crecimiento de la capacidad productiva que allí existe.

En lo que concierne al estado Falcón, cuya población aproximada de 770.000 habitantes, puede observarse que ésta se concentra en las áreas metropolitanas de Coro y Punto Fijo. Luego existe un conjunto de pequeñas poblaciones inferiores a 6.000 habitantes que se distribuyen a lo largo del área reflejada, con baja concentración de actividades económicas y limitada disponibilidad de servicios públicos.

Las políticas de Ordenación del Territorio para el caso de Falcón,

Mapa 1. EJE COSTERO: ORDENACIÓN DEL TERRITORIO



se encuentran diseñadas en forma de planes de Ordenamiento Urbano y Planes Estratégicos.

La debilidad es que no se ha trabajado sistemática y coherentemente en la ejecución de los proyectos y programas que permitan alcanzar un Desarrollo Regional adecuado a las expectativas señaladas en ellos. Tampoco se ha dado la necesaria coordinación entre las diversas instancias o niveles de gobierno y entre éstos y la comunidad de Actores Locales para concentrar esfuerzos y crear sinergias en torno a los temas del Desarrollo Regional. En tal sentido, al analizar el más reciente Plan de Ordenamiento Territorial del Estado Falcón (POTEF 2002), como parte del trabajo investigativo, se expresan las principales preocupaciones en cuanto al futuro de la región, esquematizados a continuación:

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS A ALCANZAR FIJADOS POR EL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL EDO. FALCÓN.

- ✓ **CALIDAD DE VIDA DE LA POBLACIÓN**
- ✓ **CALIDAD AMBIENTAL**
- ✓ **CRECIMIENTO ECONÓMICO SOSTENIBLE**
- ✓ **ORGANIZACIÓN EFICIENTE DEL TERRITORIO**

Los cuatro objetivos enunciados constituyen el ideal de un Proyecto de Desarrollo Regional, que un Plan de ordenamiento debe guiar para construir.

Para dicha tarea, el plan asigna responsabilidades a las instituciones públicas y organismos competentes. **Entre ellas las Universidades y demás Institutos de Educación Superior.**

Efectivamente, en el mencionado Plan, se detectaron serios problemas (POTEF 2002) que requieren poner en ejecución una gama de acciones por parte del sector público y actores sociales organizados con el objeto de buscar soluciones conjuntas, con el apoyo de las instituciones tanto públicas como privadas, los cuales se resumen en el siguiente listado:

- ✓ **DEFICIENCIAS DEL RECURSO HÍDRICO**
- ✓ **DEGRADACIÓN DEL AMBIENTE**
- ✓ **CONFLICTOS DE USO DE LA TIERRA**
- ✓ **DEFICIENCIAS DE SERVICIOS DE EQUIPAMIENTO SOCIAL**
- ✓ **DEBILIDADES EN CIENCIA, TECNOLOGÍA Y CAPACIDAD GERENCIAL**

Tal como se dijo en la parte introductoria, en el presente análisis se priorizan los aspectos que tienen que ver con la creación de Capital Intangible, dado que en el momento actual nuestro país vive la oleada del segundo “boom petrolero” de los últimos 40 años, y las obras que requieren inversión o capital físico no deberían tener limitaciones. En tal sentido, lo que debe llamar la atención de los gobiernos regionales y locales son las enunciadas debilidades en Ciencia, Tecnología y Capacidad gerencial, junto a los problemas sobre Degradación del Ambiente, puesto que dependen también de un elemento cultural y educativo. Allí están los verdaderos fines del desarrollo como hecho social. (Boisier, ob.cit)

Para dar respuesta a los áreas problemáticas detectadas, el POTEF ha planteado la necesidad de desarrollar las llamadas **Líneas de Investigación Socio Territorial**, cuyo objetivo sería el conocer e inventariar en forma técnica, científica y real la situación del equipamiento de servicios y recursos culturales para tomar los correctivos necesarios, a fin de alcanzar los objetivos estratégicos anteriormente apuntados. Es condición indispensable el inventario de la problemática para avanzar hacia la creación de una nueva situación para este Estado, sobre sólidas bases socioterritoriales.

En una primera línea de investigación se ubica: **EL INVENTARIO DEL EQUIPAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL**, entre los cuales se cuentan materia tan importantes como **SALUD, EDUCACIÓN Y CULTURA, RED DE ELECTRICIDAD, AREAS VERDE Y PARQUES Y TRATAMIENTO DE AGUAS SERVIDAS.**

En una segunda línea se enuncia **EL INVENTARIO DE CONDICIONES DE ATRACTIVOS Y RECURSOS TURÍSTICOS**

PARA UNA GESTIÓN INTEGRAL

- ✓ **Inventario y evaluación del potencial de recursos turísticos de carácter natural y sociocultural y su valorización.**
- ✓ **Establecer su jerarquización y condiciones que presentan para su aprovechamiento y oportunidades de inversión.**
- ✓ **Determinar los servicios básicos conexos existentes y necesarios que permitan brindar accesibilidad a los flujos turísticos.**
- ✓ **Inventario y diagnóstico del equipamiento de las áreas turísticas como medio para mejorar la calidad de los servicios, a fin de atraer y retener las corrientes turísticas y ampliar la oferta actual: alojamiento, restaurantes, recreación y otros servicios.**
- ✓ **Implementar el sistema de señalización turística, básico para orientar los flujos turísticos y brindar acceso real a los atractivos y recursos del turismo.**
- ✓ **Desarrollar programas de capacitación turística para todos los niveles de educación.**

Ahora bien, la pregunta que surge es: ¿ Las Instituciones Universitarias de la región están participando en el desarrollo de algunas de éstas investigaciones o estudios, para contribuir a generar los programas y proyectos que conlleven a las soluciones?

En las Jornadas organizadas el pasado año los Actores Sociales del Municipio Iturriza, organizados en seis mesas de trabajo, realizaron un diagnóstico de su problemática y plantearon necesidades específicas de asesoramiento a las instituciones educativas allí presentes, cuyo resumen será objeto de una futura publicación.

3.2. CALIDAD DE VIDA Y EMPODERAMIENTO DE LA POBLACIÓN: OBJETIVO PRIORITARIO DEL DESARROLLO ENDÓGENO.

Los estudiosos del nuevo enfoque del Desarrollo Endógeno, surgido en la década de los años ochenta (Vázquez Barquero 1999), consideran el desarrollo como un proceso territorial y no “funcional”, por lo cual propugnan que las políticas de desarrollo son más eficaces cuando las realizan los actores locales y no las administraciones centrales. Sostienen también (Fuá, 1994) que es realmente decisivo para el desarrollo sostenible los llamados factores estructurales como son: la capacidad empresarial y organizativa, la cualificación e instrucción de la población, los recursos medioambientales y el funcionamiento de las instituciones. En América Latina pueden citarse casos como el de Argentina y Venezuela, que demuestran que no es suficiente con tener abundancia de Recursos Naturales y población, ya que si los recursos se agotan y la capacidad empresarial se debilita y el modelo político institucional se deteriora, no es posible alcanzar los niveles de desarrollo esperados. Lo que si dejan claro estos autores, (Op.Cit, 155), es que la nueva política de desarrollo se basa en una nueva forma de regulación de las relaciones entre los **Actores** económicos, sociales y políticos. En consecuencia el rol de las instancias de gobierno debe enmarcarse en el diseño y ejecución de políticas basadas en la negociación y los acuerdos específicos de dichos Actores locales.

Se requiere entonces elevar el nivel de empoderamiento y participación real de la población, a través de la educación y la difusión de la información que hoy por hoy hacen posible las nuevas tecnologías.

En tal sentido, el Informe del Banco Mundial: Informe Mundial de Desarrollo 2000/2001, subraya la importancia de incrementar el acceso de los pobres a oportunidades, seguridad y empoderamiento, para el crecimiento económico y reducción de la pobreza.

El significado de tal **Empoderamiento**, está referido, según el B.M (Narayan, 2002) al aumento de la libertad de elección y acción, para la población en situación de pobreza. Pero en el entendido de que la Pobreza es multidimensional, los pobres necesitan una serie de bienes y capacidades a nivel individual, tales como salud, educación y vivienda. Otras a nivel

colectivo, como la habilidad de organizarse y movilizarse para emprender acciones colectivas que les lleven a resolver sus problemas. En el logro de lo anterior, las Instituciones formales (con el Estado a la cabeza) juegan un papel determinante por lo que hay creciente evidencia, a nivel internacional, de que existen nexos, correlaciones entre “una mejor gobernación” y mayor nivel de empoderación de la gente.

Finalmente este informe afirma que existen elementos claves a incluir (Narayan Ob cit), cuando se habla de reformas institucionales para empoderar los ciudadanos. Ellos son:

* Acceso a la Información: dado que la información es poder, los ciudadanos informados están mejor equipados para aprovechar oportunidades y tener acceso a servicios.

*Inclusión y participación: la gente debe debatir los asuntos locales y participar en el establecimiento de prioridades, logrando así compromisos con el cambio.

*Responsabilidad o rendición de cuentas: a los funcionarios estatales, empleados públicos y actores privados tiene que hacérseles responder por la ejecución de sus políticas y el uso de los fondos.

*Capacidad organizacional local: las comunidades organizadas tienen más probabilidades de conseguir que las escuchen y que atiendan sus demandas.

3.2.1 EL DESARROLLO HUMANO EN LA REGIÓN:

En este aspecto, es oportuno recurrir nuevamente a la data del estudio IERU (ob.cit, pág 25) donde se pudo observar la clasificación de los diversos municipios del eje costero por sus niveles de Desarrollo Humano, constatando que es generalizado el déficit del mencionado Desarrollo, en las zonas de influencia de la línea costera reflejada en el anterior mapa.

En el nivel “déficit bajo” solo la zona que se sitúa al norte del Mpio. Maracaibo, que forma parte del mencionado informe. En cuanto a la Costa Oriental del estado Falcón, ésta se encuentra con un “déficit medio” de Desarrollo Humano, es el caso del Mons.Iturritza y Silva y “déficit alto” para los alrededores. La falta de un plan de aprovechamiento de los

inmensos recursos para el desarrollo turístico ha impedido incorporar a la población que allí habita, a las actividades económicas del sector turismo, utilizando los elementos culturales típicos de la región y de su gente, para elevar la calidad de vida.

4.- EL TURISMO EN LA COSTA ORIENTAL DE FALCÓN: ESTADÍSTICAS RELEVANTES

El turismo, hoy en día a nivel internacional, es visto como un instrumento poderoso para dinamizar el desarrollo económico (Sáez Cala, 2006) En países con dotación de recursos es infraestructuras o “destinos turísticos” constituye un factor clave de procesos de crecimiento y actividad estratégica. En el caso de Venezuela y específicamente del destino Parque Nacional Morrocoy se ha desarrollado un tipo de turismo de prevalencia nacional. Ha sido atractivo para la inversión privada en el área inmobiliaria y de instalaciones recreativas, pero sin proceder con la planificación y ordenamiento territorial, que permitiese satisfacer la demanda de los servicios urbanos necesarios para las temporadas altas que se corresponden con los calendarios vacacionales del país. A título ilustrativo se presentan las estadísticas, proporcionadas por la Corporación Falconiana de Turismo-CORFALTUR, sobre:

1.-Medios de Transporte usados por el Turista, que refleja la inexistencia de medios e infraestructura de transporte aéreo, transporte colectivo por carretera y demás opciones que un turista que no vive en la región central del país pudiera usar para transportarse. De allí que la mayor cantidad de personas, el 78,5%, debe venir en su propio vehículo para disfrutar en forma satisfactoria, de los paisajes naturales del Parque.

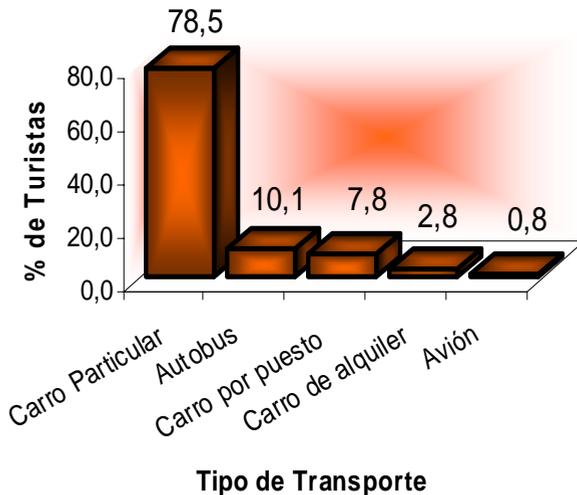
2.-Procedencia de los Visitantes: La entidad de la que proviene el mayor número de visitantes es el estado Carabobo, con un 29,1%. Le sigue el Distrito Capital con un 13,4% y Lara 10,6%.

Lo anterior demuestra que el turismo intraregional es el cliente fuerte de esta Zona protegida y que las estrategias para el crecimiento como destino turístico deberían extenderse al resto del territorio nacional.

3.-Tipo de Alojamiento: el crecimiento económico del país ha generado un desarrollo inmobiliario que ha permitido que muchas personas de la zona central, tengan su apartamento vacacional en Tucacas o Chichiriviche. Por tal motivo se observa que el 36% de los visitantes se alojan en casas de familiares o amigos y un 20% en casas de alquiler, sumando un 56% de preferencia para estas instalaciones de residencias vacacionales que allí se han construido. El 20% en hoteles o posadas, que en los últimos años ha crecido considerablemente.

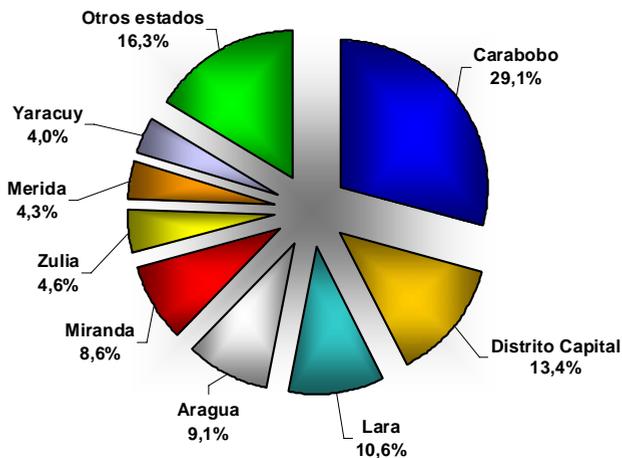
En los últimos años se observa también un aumento del flujo de visitantes-turistas, por el mejoramiento de las vías de acceso, que ha hecho más accesible estas áreas de interés turístico (Informa, 2005). Sin embargo el enfoque que ha privado para la explotación turística sigue siendo el disfrute desmesurado de los atractivos y recursos naturales. Se ha marginado a los atractivos culturales de la región.

MEDIOS DE TRANSPORTE USADOS POR EL TURISTA



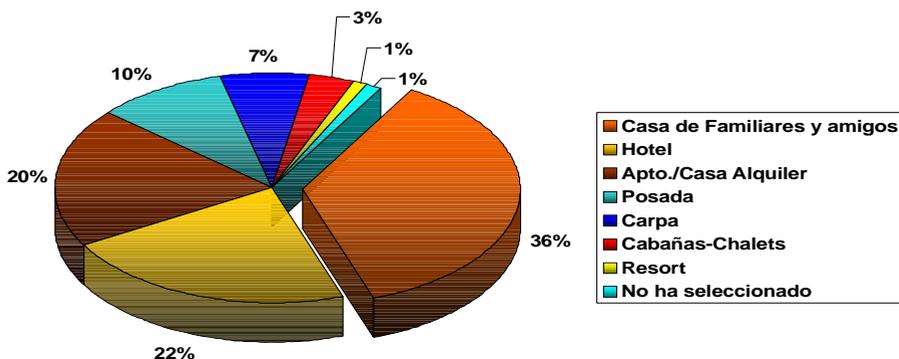
PROCEDENCIA DE LOS VISITANTES A LA COSTA ORIENTAL DE FALCÓN

Estado de Residencia Permanente



Fuente: Corporación Falconiana de Turismo. Corfaltur-2006.

TIPO DE ALOJAMIENTO PREFERIDO



Fuente: Corporación Falconiana de Turismo. Corfaltur-2006.

5.- CONCLUSIONES

La presentación de algunas de las características más relevantes de la Región de Falcón y el debate suscitado con la intervención de expertos en temas de Desarrollo Endógeno y Desarrollo Turístico, que dialogaron con los Actores Sociales de la región, participantes en las Jornadas realizadas el 10 y 11 de julio del 2006 en Chichirivihe, arrojaron un excelente diagnóstico sobre las debilidades y fortalezas del Municipio Mons. Iturriza, para la promoción y crecimiento de la actividad turística.

De acuerdo a la información manejada en el presente trabajo, al analizar los proyectos de desarrollo y los planes de ordenamiento territorial, elaborados por el gobierno de la región de Falcón, se ha constatado que en ellos está recogida la compleja problemática que afecta las distintas regiones del estado Falcón y concretamente la COEF. Una de las variables que muestran la gravedad del malestar es el desempleo, que para el poblado de Chichiriviche llega al 25%. Ello se convierte en el círculo vicioso de pobreza, marginación e imposibilidad de integrarse al sector productivo.

Como resultado del mencionado diagnóstico, se concluyó que los

principales problemas que confronta el Municipio M. Iturriza están en la falta de operativización de los planes de desarrollo y la ausencia de liderazgo y capacidad gerencial de las autoridades locales y comunidad organizada y que se expresan en los siguientes aspectos:

- Déficit de infraestructura, que como ya se dijo es instrumento para el Desarrollo, adquiere niveles de gravedad, en el sector de educación, que es fundamental para cualquier cambio en la comunidad.
- Aspectos Ambientales, en cuanto a la preservación y manejo de las áreas bajo protección. Existe un Plan de Gestión Ambiental que no ha podido ejecutarse; mientras prosigue el comportamiento de poco respeto a las zonas protegidas, por parte de quienes desarrollan el negocio de la actividad turística. Las competencias del gobierno local chocan con los niveles superiores de gobierno, que defienden intereses diversos.
- Debilidades en la capacidad de organización y asociatividad en los actores de la economía formal y mucho más del sector informal que agrupa artesanos y prestadores de los servicios en las playas y cayos.

Es importante además resaltar, el déficit existente en la zona estudiada, en el aspecto del **Desarrollo Humano**. Ello está directamente conectado con las dificultades para lograr un nivel de **Empoderamiento** de la población autóctona. En un enfoque que pretenda logros significativos en este sentido, las instituciones públicas, deben invertir en educación, tecnologías de información y en capacidad organizacional para la sociedad civil. Por el contrario, si se usa el pretexto de participación y empoderamiento como simple instrumento político-electoral, no habrá resultados que beneficien aquellas comunidades en el mediano y largo plazo.

Por ello, apunta Boisier, el electoralismo que impera en muchos países latinoamericanos, lleva a los gobiernos de turno a dar prioridad a la simple construcción de obras frente a la necesidad de fomentar el crecimiento del Capital Social, tan importante para el logro de los fines del Desarrollo. En esta tendencia nuestro país se encuentra inmerso con agravantes como la proliferación de subsidios indiscriminados a la población en una senda de estatización creciente de la economía.

Todo lo anterior impide que la actividad del turismo en Venezuela y en particular en la Región estudiada, se convierta como es el ideal a nivel mundial, de la OMT, en una actividad productiva capaz de generar crecimiento económico y desarrollo para la población que reside en el municipio en estudio. Objetivo cónsono con la concepción del Desarrollo Endógeno, cuya moderna conceptualización, sitúa a los Actores y recursos Locales en el centro del proceso, para generar condiciones que potencien la producción de riqueza en y para la comunidad. Para cambiar esta realidad se requiere el trabajo conjunto de las instituciones públicas y privadas. Se requiere también de la coordinación de esfuerzos en los distintos niveles de gobierno.

BIBLIOGRAFÍA

Arocena, José (1995). **El Desarrollo Local: Un Desafío Contemporáneo**. Caracas. Edit. Nueva sociedad.

Boisier, Sergio(1988).**Las Regiones como Espacios Socialmente Construidos**. En Revista CEPAL No. 35.

Boisier, Sergio (2003).**Y si el Desarrollo fuese una Emergencia Sistémica?**). Caracas. En Revista del CLAD. Reforma y Democracia, N° 27.

Duplá,F. Javier (1997). **La Cuestión Educativa en Venezuela. De los Preescolares a las Universidades**.Caracas. Revista SIC. Especial 60 años. Centro Gumilla. Diciembre, 1997. Año LX. N° 600.

Francés, A. (1999). **Venezuela Posible, Siglo XXI**.Caracas. Ediciones IESA.

Francés, Antonio(2003). **Turismo, Competitividad y Estrategia. Caracas**.Ediciones del IESA.

Genatio, C. (2004).**Ciencia y Tecnología en América Latina**. Caracas. Editorial OPSU.

Granell, Elena. (1994). **Recursos Humanos y Competitividad en Venezuela**. Caracas. 3er estudio. Ediciones IESA.

Kaplan, R.; Norton, D. (1997). **Cuadro de Mando Integral.(The Balanced Scorecard)**. Barcelona, España.Ediciones Gestión 2000 S.A., 1era. Edición (1997). 3era Reimpresión (1999).

Kaplan, R.; Norton, D. (2004). **Mapas Estratégicos. Convirtiendo Los Activos Intangibles en Resultados Tangibles**.

Barcelona, España. Ediciones Gestión 2000 S.A.

Madoery, Oscar (compilador): **Globalización, Integración y Desarrollo Local. Edic. MERCOSUR.....**

Molina, Sergio, Rodríguez S. (1991). **Planificación Integral del Turismo. Un enfoque para Latinoamérica.** Mexico. DFE. Edit. Trillas

PDVSA (Marzo 2005). **Evaluación Socioeconómica de Nuevos Desarrollos Costa Afuera en la Región Noroccidental del País.** Informe elaborado por IERU. USB-LUZ-UNEFM.

POTEF(2002). **Plan de Ordenamiento Urbano del Estado Falcón.** Corporación Falconiana de Turismo. Corfaltur- 2002

Prats, Joan(2001). **La Dimensión Institucional del Desarrollo Humano.** Barcelona. España. Instituto de Gobernabilidad de Cataluña.

Sáez Cala, Antonia(2006). Turismo y Desarrollo Económico: Minicluster Turísticos. España. Universidad Autónoma de Madrid. Mimeogr.

Sánchez, Y. (1998). **14% de la Población que vive en Pobreza Crítica es Indigente.** Caracas. (Sobre un estudio de Datanálisis/Rafael Pérez V./ Diario El Nacional. P. E/1.

Schutz, T. W. (1961). **Inversión en Capital Humano.** En: Economía de la Educación. (M. Blaug). USA. Editorial Tecnos.

Ugarteche, O. (1997). **El Falso Dilema: América Latina en la Economía Global.** Caracas. 1era Edición. Editorial Nueva Sociedad.

Vázquez Barquero, Antonio(2005). **Las Nuevas Fuerzas del Desarrollo.** Barcelona. Editor Antonio Bosch.